

MILJÖ-, BYGG- OCH RÄDDNINGSNÄMNDEN

PROTOKOLL



* Torsdag 29 januari kl. 9.00-12.45
Tid och plats Kommunkontoret Torsby

Beslutande Anna Nyström, ordförande (S)
Kari Lewin (S) §§ 1-14, 18-19
Marianne Ohlsson (S)
Peo Brodén (S)
Lars-Håkan Karlsson (S)
Roland Olsson (M) ersättare för Sören Staaf (M)
Håkan Höglund (SD)
Daniel Brosius (M)
Sven Täppers (C)

Övriga deltagare Se nästa sida

Justerare Daniel Brosius

Tid för justering 2015-02-06

Paragrafer 1-20

Sekreterare

.....
Åsa Holje

Ordförande

.....
Anna Nyström

Justerare

.....
Daniel Brosius

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Organ

Miljö-, bygg- och räddningsnämnden

Sammanträdesdatum

2015-01-29

Datum då anslaget sätts upp

2015-02-06

Datum då anslaget tas ner

2015-02-28

Förvaringsplats

Kommunkontoret Torsby

Underskrift

.....
Åsa Holje

Miljö-, bygg- och räddningsnämnden

PROTOKOLL

2015-01-29

Övriga deltagare:

Lennart Uppvall (S) ej tjänstgörande ersättare

Pär Maltesson, räddningschef §§ 1-9, 18-19

Susanne Thellberg, säkerhetssamordnare §§ 1-9, 18-19

Stefan Olsson, stf. räddningschef §§ 1-9, 18-19

Ann-Charlotte Svanberg, förvaltningssekreterare §§ 1-9, 18-19

Torbjörn Almroth, stadsarkitekt/miljö- och byggchef

Inger Thörngren, ekonom

Per-Arne Persson, 1:e miljö- och hälsoskyddsinspektör §§ 13-14

Maria Hedin, miljö- och hälsoskyddsinspektör §§ 13-14

Nisse Söderqvist, miljö- och hälsoskyddsinspektör §§ 13-14

Gunnar Lundkvist, byggnadsinspektör §§ 15-17

Åsa Holje, sekreterare

Justerarens signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	--------------------

PROTOKOLL
2015-01-29

MBR § 1

Budget- och verksamhetsuppföljning samt bokslut 2014

MBR dnr 2015.0050.400

Ekonom Inger Thörngren informerar om det ekonomiska läget samt bokslut för 2014 för räddningstjänsten och miljö- och byggkontoret.

Handlingar i ärendet

Budget- och verksamhetsuppföljning daterad 2015-01-27.

Miljö-, bygg- och räddningsnämndens beslut

Nämnden godkänner redovisningen av budget- och verksamhetsuppföljning samt bokslut för 2014. Bilaga

Beslutet expedieras till

Kommunstyrelsen

Justerarens signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	--------------------

PROTOKOLL
2015-01-29

MBR § 2

Överföring av investeringsmedel

MBR dnr 2015.0074

I investeringsbudgeten för 2014 fanns 2 857 216 kronor att användas till följande projekt:

Projekt	Redovisat under 2013
2851 Diverse utrustning	206 000 kronor
2852 Nya larmkläder	258 200 kronor
2853 Ny räddningsbåt	101 500 kronor
Totalt investeringsbelopp 2014	565 700 kronor

Detta innebär att 2 291 500 kronor inte använts av investeringsmedlen.

Räddningstjänsten önskar mot bakgrund av detta att nämnden lämnar in en begäran hos kommunstyrelsen att 2 291 500 kronor överförs till 2015 års investeringsbudget.

Miljö-, bygg- och räddningsnämndens beslut

Nämnden begär hos kommunstyrelsen att 2 291 500 kronor överförs till 2015 års investeringsbudget.

Beslutet expedieras till

Kommunstyrelsen
Ekonomiavdelningen

Justerarens signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	--------------------

PROTOKOLL
2015-01-29

MBR § 3

Rapport – granskning av den interna kontrollen för år 2014 - räddningstjänsten

MBR dnr 2014.0050

Ärendet

Den i miljö-, bygg- och räddningsnämnden beslutade planen för intern kontroll för räddningstjänstens verksamhet under 2014 har tillämpats för att granska ärenden. Miljö-, bygg- och räddningsnämnden ska ta ställning om kontrollrapporten för 2014 kan godkännas och överlämnas till kommunstyrelsen och ekonomiavdelningen.

Tidigare beslut

Miljö-, bygg- och räddningsnämnden beslutade 2014-01-30 att godkänna förslag till plan för granskning av den interna kontrollen 2014.

Handlingar i ärendet

Plan för granskning av den interna kontrollen 2014 – räddningstjänstens verksamhet.

Miljö-, bygg- och räddningsnämndens beslut

Kontrollrapporten för 2014 godkänns och överlämnas till kommunstyrelsen.

Beslutet expedieras till

Ekonomikontoret

Justerarens signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	--------------------

PROTOKOLL
2015-01-29

MBR § 4

Plan för granskning av den interna kontrollen 2015 - räddningstjänsten

MBR dnr 2015.0042

Räddningstjänsten har utarbetat ett förslag till internkontrollplan för 2015.

Handlingar i ärendet

Plan för granskning av den interna kontrollen.

Miljö-, bygg- och räddningsnämndens beslut

Nämnden antar räddningstjänstens plan för granskning av den interna kontrollen för 2015.

Beslutet expedieras till

Ekonomikontoret

Justerarens signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	--------------------

PROTOKOLL
2015-01-29

MBR § 5

Mål och nyckeltal för räddningstjänsten 2014

MBR dnr 2015.0044

Räddningschef Pär Maltesson presenterar mål och nyckeltal för räddningstjänsten 2014.

Handlingar i ärendet

Sammanställning av uttryckningsstatik.

Miljö-, bygg- och räddningsnämndens beslut

Nämnden godkänner mål och nyckeltal för räddningstjänsten 2014.

Justerarens signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	--------------------

PROTOKOLL
2015-01-29

MBR § 6

Uppföljning av räddningstjänstens tillsyns- verksamhet 2014

MBR dnr 2014.0014

Enligt tillsynsplanen för 2014 planerades att göra tillsyn på industrier och skolor.

Under året har det bedrivits tillsyn på totalt 10 objekt. Inspektioner har även utförts i samband med ny eller ändrad verksamhet eller vid yttrande gällande ansökan om alkoholtillstånd.

Ett antal verksamheter har fått besök som önskat rådgivning angående brandskyddet.

Enligt tillsynsplanen planerades att även göra tillsyn på skolor. Detta har inte hunnits med på grund av olika anledningar.

Utförda tillsyner enligt LSO/LBE (lag om skydd mot olyckor, Lag om brandfarliga och explosiva varor)

Industrier

Vestre Sverige AB
Moelven Ransbysågen
XL-Bygg
Torverk
Note
Fryksände Mekaniska AB
Moelven Byggmodul

Hotell/vandarhem

Hotell Örnen
Valbergsängens Sporthotell AB
Fensbols asylboende

De vanligaste åtgärderna efter tillsyn har varit att upprätta ett fungerande SBA (systematiskt brandskyddsarbete).

Justerarens signatur

Utdragsbestyrkande

PROTOKOLL
2015-01-29

Forts § 6

Några objekt har varit föremål för tillsyn genom att skriva yttranden på remiss från miljö- och byggkontoret samt i samband med yttranden vid ansökan om alkoholtillstånd.

En del av dessa har inte registrerats i den ordinarie tillsynsverksamheten då inte verksamhetsansvariga meddelats i förväg om besök och därför inte debiterats för tillsyn.

Miljö-, bygg- och räddningsnämndens beslut

Nämnden godkänner uppföljningen av räddningstjänstens tillsynsverksamhet 2014.

Justerarens signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	--------------------

PROTOKOLL
2015-01-29

MBR § 7

Tillsynsplan 2015

MBR dnr 2015.0032

Inledning

För Torsby kommun finns ett handlingsprogram för skydd mot olyckor som är antaget av kommunfullmäktige. Denna plan för tillsyn är ett underliggande dokument till handlingsprogrammet och beskriver mål och inriktning för den tillsyn som kommunen utövar över den enskilde enligt Lag om skydd mot olyckor (LSO) 2 kap. 2-4§§ och Lag om brandfarliga och explosiva varor (LBE) skall bedrivas i Torsby kommun.

Bakgrund

Torsby räddningstjänst har ansvar för att utföra tillsyn enligt lagstiftningarna, Lag om skydd mot olyckor och Lag om brandfarliga och explosiva varor. Lagstiftningen ger oss i kommunen möjligheten att själva bestämma och välja vilka objekt det ska utföras tillsyn på samt på vilket sätt det ska ske. Denna tillsynsplan anger inriktning för tillsynen 2015 samt vilka objekt det kommer att gälla.

Beslutsunderlag

- Lagen om skydd mot olyckor LSO SFS 2003:778
- Förordningen om skydd mot olyckor FSO SFS 2003:789
- Lagen om brandfarliga och explosiva varor LBE SFS 1998:868
- Förordningen om brandfarliga och explosiva varor FBE SFS 1988:1145
- Statens räddningsverks föreskrift om skriftlig redogörelse för brandskyddet SFVFS 2003:10
- Statens räddningsverks allmänna råd och kommentarer om systematiskt brandskyddsarbete SFVFS 2004:3

Målsättning med den förebyggande verksamheten är:

- Att genom information, rådgivning och utbildning tydliggöra ägaren och nyttjanderättshavarens ansvar för sitt brandskydd så att denne på ett systematiskt sätt låter brandskyddsarbetet ingå som ett naturligt led i sitt dagliga arbete

Justerarens signatur

Utdragsbestyrkande

Miljö-, bygg- och räddningsnämnden

PROTOKOLL

2015-01-29

- Att antalet bränder i kommunen ska minska i förhållande till genomsnittet från förra mandatperioden
- Att antalet bränder inte ökar
- Att tillsynsarbetet skall effektiviseras.

Planerad tillsyn under 2015

- Industrier
- Skolor

Oplanerad tillsyn kan även utföras inom områden som särskilt prioriteras av någon anledning.

Genomförande

Tillsyn utgörs i huvudsak som kontroll av det samlade brandskydd som finns på enskilda byggnader, verksamheter eller anläggningar. Vid kontroll av brandskydd beaktas verksamhetens interna systematiska arbete med brandskyddet samt att befintlig skyddsnivå är skälig.

För de som har krav på sig att lämna in en skriftlig redogörelse utförs tillsyn genom uppföljning av inkomna redogörelser och platsbesök.

De anläggningar där verksamheten innebär fara för att en olycka ska orsaka allvarliga skador på människor eller miljö. Där utförs tillsynen genom granskning av anläggningens riskanalyser, säkerhetsrapporter samt besök på plats. Dessa anläggningar beslutas av länsstyrelsen.

Vid hantering av brandfarlig vara utförs tillsyn på enskilda verksamheter. Vid kontroll beaktas verksamhetens systematiska arbete med säkerheten i hanteringen och att krav och villkor ställda i lag, förordning, föreskrifter och tillstånd uppfylls.

Miljö-, bygg- och räddningsnämndens beslut

Nämnden godkänner tillsynsplanen 2015.

Justerarens signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	--------------------

PROTOKOLL
2015-01-29

MBR § 8

Information om tilldelningsbeslut för rengöring/brandskyddskontroll

KST dnr 2014.845

Anbudsförfarande

På grund av att nuvarande sotarmästare går i pension 2015-12-31 avslutar han sin verksamhet för sotning och brandskyddskontroll.

Ett anbudsförfarande enligt tjänstekoncession har därför genomförts. Tre anbud har inkommit och utvärderats.

Alla tre anbuden uppfyllde ställda krav på anbudsgivare och anbud i förfrågningsunderlaget, och den som lämnat lägst pris har beviljats ingå avtal med Torsby kommun om verksamhet för rengöring och brandskyddskontroll.

Inkomna anbud

1. Sunne Sotningsdistrikt AB, Mats Ohlsson
2. Sotning och Ventilation i Hagfors AB, Gert-Ove Persson
3. Söderlund i Sysseleback AB, Jan Olsson.

Begärda priser

Lägsta timpris för rengöring + timpris för brandskyddskontroll.

- | | |
|----------------|--------------|
| 1. Sunne: | 1 069 kronor |
| 2. Hagfors | 1 076 kronor |
| 3. Sysseleback | 1 049 kronor |

Lägsta pris

Jan Olsson, anställd hos Söderlund i Sysseleback AB tilldelas avtal som tecknas separat.

Miljö-, bygg- och räddningsnämndens beslut

Ordföranden tackar för informationen.

Justerarens signatur

Utdragsbestyrkande

PROTOKOLL
2015-01-29

MBR § 9

Verksamhetsberättelse 2014

MBR dnr 2015.0024.400

Ärendet

Miljö- och byggkontoret och räddningstjänsten redovisar förslag till verksamhetsberättelse för miljö-, bygg- och räddningsnämndens verksamhet 2014. Nämnden har möjlighet att godkänna en verksamhetsberättelse att överlämnas till kommunstyrelsen.

Bakgrund

Dokumentet är detaljerat och riktat mest till nämnden. Ett förslag till förkortat dokument har upprättats för redovisning till ekonomiavdelningen och kommunstyrelsen.

Handlingar i ärendet

Verksamhetsberättelse för miljö-, bygg- och räddningsnämnden 2014, daterad 2014-01-12.

Miljö-, bygg- och räddningsnämndens beslut

1. Verksamhetsberättelsen godkänns.
2. Verksamhetsberättelse i kort version överlämnas till kommunstyrelsen.

Beslutet expedieras till

Kommunstyrelsen

Justerarens signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	--------------------

PROTOKOLL
2015-01-29

MBR § 10

Kontrollrapport för år 2014 – granskning av den interna kontrollen inom miljö- och byggkontoret

MBR dnr 2015.0018.400

Ärendet

Den i miljö- bygg- och räddningsnämnden beslutade planen för intern kontroll för miljö- och byggkontorets verksamhet under 2014 har tillämpats för att granska ärenden. Miljö- bygg- och räddningsnämnden kan besluta om att kontrollrapporten för 2014 ska godkännas och överlämnas till kommunstyrelsen och ekonomiavdelningen.

Bakgrund

En granskning av miljö-, bygg- och räddningsärenden och dess hantering ska göras av nämnden varje år (KL 6:7 och 9:9). Kontrollmoment med i vissa fall bl.a. slumpmässiga val av ärenden finns i kontrollplanen för miljö- och byggkontoret upplagda för fyra processer: Delegeringsordning, Ärendehantering, Tillsynsplan miljö-hälsa/hälsoskydd/ livsmedel samt Handläggningsrutiner.

Tidigare beslut

Miljö- bygg- och räddningsnämnden beslutade 2014-01-30 att godkänna 2014-01-21 upprättat förslag till plan för granskning av den interna kontrollen 2014.

Handlingar i ärendet

1. Kontrollrapport för 2014, granskning av den interna kontrollen inom miljö- och byggkontorets verksamhet 2014 daterad 2015-01-09
2. Plan för granskning av den interna kontrollen inom miljö- och byggkontorets verksamhet 2014 daterad 2014-01-21.

Miljö-, bygg- och räddningsnämndens beslut

Kontrollrapport för 2014 godkänns och överlämnas till kommunstyrelsen.

Justerarens signatur

Utdragsbestyrkande

PROTOKOLL
2015-01-29

Beslutet skickas till:

Kommunstyrelsen
Ekonomikontoret

Justerarens signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	--------------------

PROTOKOLL
2015-01-29

MBR § 11

Plan för granskning av den interna kontrollen inom miljö- och byggkontoret 2015

MBR dnr 2015.0017.400

Ärendet

En plan för granskning av den interna kontrollen för 2015 ska upprättas och tillämpas.

Bakgrund

Miljö-, bygg- och räddningsnämnden ansvarar inför kommunstyrelse och revisorer för att rutiner finns för handläggning av ärenden med rimlig grad av säkerhet. Målet är ändamålsenlig och kostnadseffektiv verksamhet, tillförlitlig finansiell rapportering och information om verksamheten samt att tillämpliga lagar, föreskrifter och riktlinjer efterlevs.

Den för 2014 upprättade planen för intern kontroll har tillämpats under 2014. Kontrollplanen har under 2014 väl fyllt sitt syfte. Endast mindre justeringar inför motsvarande kontroll under år 2015 erfordras.

Handlingar i ärendet

Plan för granskning av den interna kontrollen 2015 inom miljö- och byggkontorets verksamhet daterad 2015-01-13.

Miljö-, bygg- och räddningsnämndens beslut

Nämnden antar plan för granskning av den interna kontrollen inom miljö- och byggkontorets verksamhet 2015.

Beslutet skickas till:

Kommunstyrelsen
Ekonomiavdelningen

Justerarens signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	--------------------

PROTOKOLL
2015-01-29

MBR § 12

Verksamhetsmål för god ekonomisk hushållning utfall 2014 för miljö- och byggkontoret 2014

MBR dnr 2015.0069.400

Ärendet

Miljö-, bygg- och räddningsnämnden har utfört mätningar av kundnöjdhet vilket ingår i de nyckeltal som ska utvärderas för 2014.

Bakgrund

Utfallet ska rapporteras till kommunstyrelsen, ekonomiska avdelningen.

Handlingar i ärendet

Sammanställning av verksamhetsmål för god ekonomisk hushållning för miljö- och byggkontoret av daterad 2015-01-15.

Miljö-, bygg- och räddningsnämndens beslut

Nämnden godkänner verksamhetsmål och nyckeltal för miljö- och byggkontoret.

Beslutet skickas till

Ekonomikontoret

Justerarens signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	--------------------

PROTOKOLL
2015-01-29

MBR § 13

Uppföljning av verksamhetsplan för 2014 samt verksamhetsplan för 2015 inom miljöbalkens och livsmedelslagstiftningens område

MBR dnr 2015.0049.400

Enligt miljötillsynsförordning (SFS 2011:13) ska tillsynsmyndigheten varje år upprätta en samlad tillsynsplan för varje år som omfattar myndighetens ansvarsområden enligt miljöbalken. Verksamheten ska följas upp och utvärderas årligen. Det är också lämpligt att nämndens livsmedelskontroll planeras på samma sätt. Uppföljning ska, enligt nämndens plan för granskning av den interna kontrollen, ske i maj och september månad. Detta för att samordning ska kunna ske med budget-uppföljningarna.

Uppföljning av verksamhetsplanen för 2014

Föreslagna uppdrag	Resultat
Livsmedel: kontrollbesök i den omfattning som lagstiftningen anger	Enligt plan.
Hälsoskydd: tillsyn av grundskolor (inkl. deltagande i ett nationellt tillsynsprojekt om inomhusmiljön i skolan om ventilation och städning samt uppföljning av radonärende i hyreshus.	Enligt plan
Miljöskydd: tillståndpliktiga och större anmälningspliktiga anläggningar som Ransbysågen, Hyvleriet vid Notnäs m.m.	Påbörjat. Föreslås slutföras i början av 2015.
Grus- och bergtäkter.	Enligt plan
Miljöskydd: anmälningspliktiga och övriga verksamheter som betalar årsavgift t.ex. avloppsreningsverk	Föreslås slutföras i början av 2015
Drivmedelsförsäljning, bilskrotningsanläggningar	Enligt plan

Föreslagna uppdrag - i mån av tid	
Hälsoskydd: tillsyn av tillfälligt boende - asylboendena	Enligt plan
Miljöskydd-lantbruk: i mån av tid tillsyn av djurhållningar med 11-30 djurenheter	

Justerarens signatur

Utdragsbestyrkande

Miljö-, bygg- och räddningsnämnden

PROTOKOLL

2015-01-29

Kemikalietillsyn: i mån av tid kemikalietillsyn inom detaljhandeln	
U-objekt: i mån av tid inventering av verksamheter samt tillsyn av främst hantering av farligt avfall och skötsel av oljeavskiljare	Påbörjat

Bland oplanerade arbetsinsatser som tagit resurser i anspråk under året kan undersökningarna av Sirsjön nämnas. Detta arbete kommer att fortsätta även under innevarande år. Även ärenden rörande asylboendena i kommunen har tagit resurser i anspråk.

Tillsynsutredning 2015

Enligt miljötillsynsförordning (SFS 2011:13) ska det hos tillsynsmyndigheten finnas en utredning som beskriver tillsynsbehovet för myndighetens hela ansvarsområde enligt miljöbalken. Kontoret har uppdaterat tillsynsutredningen som genomfördes 2014.

Beräkningen visar att det saknas resurser motsvarande åtminstone en heltidstjänst för att förvaltningen ska kunna sägas ha de nödvändiga resurser som lagstiftningen kräver. Denna bedömning är svår att göra då miljöbalken i princip är gränslös vad gäller alla och en vars ansvar att vidta åtgärder för att främja lagstiftningens syften. Behovet kan också variera i tiden med nya krav från vägledande myndigheter mm.

Det totala behovet överstiger enligt beräkningen de tillgängliga resurserna vilket innebär att det, om inte personalstyrkan utökas, finns ett behov att ytterligare effektivisera verksamheten. Trots nuvarande befolkningsminskning i kommunen bedöms inte behovet av tillsyn minska i framtiden. Kraven från lagstiftning och vägledande myndigheter ökar ständigt och antalet objekt inom de flesta områden har de senaste åren varit i stort sett detsamma.

För närvarande och liksom tidigare år saknas i princip helt resurser för något som helst s.k. proaktivt arbete. Vad gäller t.ex. strandskyddet eller enskilda avlopp finns brister i tillsynen. Enstaka anmälningar kommer in till kontoret men dessa områden kräver att arbetet kan planeras mer långsiktigt. Lagstiftningens krav ställs mot de som själva kontaktar oss eller de som blir anmälda genom att klagomål kommer in.

Man måste se det som att nämnden öppnar sig för kritik om det i något sammanhang ifrågasätts varför inte vissa arbetsuppgifter genomförs. Det saknas t ex även policys för hur dagvatten, schaktmassor och s.k. animaliska biprodukter ska hanteras i kommunen.

Justerarens signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	--------------------

PROTOKOLL
2015-01-29

Forts § 13

Förslag för verksamheten under 2015

Nedanstående förslag till verksamhet för innevarande år gäller endast under förutsättning att de resurser som fanns tillgängliga i fjol också är möjliga att utnyttja i år. Nu i slutet av januari inför nämndens sammanträde har fortfarande frågan om tillsättning av den vakanta tjänsten inte lösts.

Om resursfrågan inte löses inom kort vill kontoret återkomma med en reviderad verksamhetsplan. Några förslag till arbetsuppgifter som kan utföras i mån av tid finns inte med i detta förslag.

Föreslagna uppdrag
Livsmedel: kontrollbesök i den omfattning som lagstiftningen anger, ev. deltagande i länsprojekt
Hälsoskydd: tillsyn av förskolor ev. med kemikalieinriktning samt uppföljning av fjolårets tillsyn av grundskolor, bassängbad samt fortsatt uppföljning av radonärende i hyreshus.
Miljöskydd: anläggningar som t ex grus- och bergtäkter, Ransbysågen, Hyvleriet vid Notnäs, m.m. I år särskilt skjutbanor, motorbanor, större lantbruk samt större avloppsanläggningar
Miljöskydd: anmälningsskyldiga och övriga verksamheter som betalar årsavgift t.ex. avloppsreningsverk

Kommentarer

Administration: Kontorets ärendehanteringsprogram kommer att uppgraderas under våren. Detta har redan krävt stora resurser och kommer att kräva tid, inte bara från systemansvariga, utan från alla användare både innan och i samband med införandet av det nya programmet. Det pågående arbetet med förnyandet av kommunens webbplats och klarspråksutbildningen kommer också att kräva särskilda resurser under året.

Justerarens signatur

Utdragsbestyrkande

PROTOKOLL
2015-01-29

Forts § 13

Andra arbetsområden enligt miljöbalken

Miljö-, bygg och räddningsnämnden är i Torsby kommun tillsynsmyndighet enligt miljöbalkens bestämmelser. Enligt balkens 26 kap 1 § skall tillsynen säkerställa syftet med balken. Miljöbalken syftar ytterst till att skapa en hållbar utveckling samt en hälsosam och god miljö. Myndigheten ska förutom att kontrollera efterlevande av bestämmelserna dessutom genom rådgivning, information och liknande verksamhet, skapa förutsättningar för att balkens ändamål ska kunna tillgodoses.

De resurser som nämnden har till sitt förfogande är i första hand anpassade till myndighetsutövningen enligt miljöbalken. I samband med varje års verksamhetsplanering genomförs en utredning vad avser resursbehovet. Det totala behovet överstiger alltid de tillgängliga resurserna vilket innebär att det ständigt finns ett krav att effektivisera verksamheten.

Det finns dock ansvarsområden enligt miljöbalken som inte avser myndighetsutövning och där inte tillsynsmyndigheten i första hand har ansvaret. Lokalt miljömålsarbete, klimat och energiplanering är några exempel. Dessa arbetsområden, som exemplifieras nedan, är av mer kommunövergripande och principiell natur och ligger därmed under kommunstyrelsens ansvar.

Traditionellt har miljöarbete i kommunerna bedrivits av hälsovårdsnämnden eller motsvarande och det har då handlat om myndighetsutövning enligt miljö och hälso- skyddslagstiftningen. Ärendena har då rutinmässigt skickats till miljönämnden. Ovan nämnda ökade krav innebär att allt fler miljöärenden inkommer till kommunen där mer övergripande ställningstaganden krävs. Miljö-, bygg och räddningsnämnden har inte de personella resurser som krävs för detta arbete. Det är dessutom i många fall ineffektivt och olämpligt att ärenden rörande dessa övergripande frågor handläggs av tillsynsmyndighetens personal.

Från 2014 inrättades en ny tjänst som energi- och klimatrådgivare och miljöstrateg. Tjänsten är placerad på miljö- och byggkontoret men verksamheten ska styras av kommunstyrelsen. Förhoppningsvis kommer arbetet med lokala miljömål och dylikt innebära att den nya tjänsten kan fylla denna "lucka" som tidigare funnits i kommunens organisation.

Justerarens signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	--------------------

PROTOKOLL
2015-01-29

Forts § 13

Lokala miljömål

Miljömålsarbetet bedrivs över hela landet och på alla plan i samhället. Flera av våra grannkommuner i länet, även mindre kommuner, har avsatt resurser för att driva arbetet med lokal anpassning av de nationella och regionala miljömålen.

Även miljö-, bygg- och räddningsnämndens tillsynsarbete kan anpassas till miljömålen. I princip all tillsyn som nämnden bedriver enligt miljöbalken kan anses vara miljömålsinriktad men arbetet skulle i viss mån kunna anpassas till lokala förhållanden om kommunala miljömål fanns.

Arbetet med framtagande av lokala miljömål har nu påbörjas i och med inrättandet av den nya tjänsten.

Klimat och energiplan – ett klimatneutralt Värmland

EU-projektet "Klimatplaner för Värmland" syftar till att samla Värmland i arbetet för ett hållbart energisystem. Målsättningen är att minska vår energianvändning och vårt oljeberoende för att göra ekonomiska och miljömässiga vinster.

Energikontoret region Värmland och de 14 värmländska kommuner som deltar får genom EU-projektet hjälp och stöttning i sitt arbete att ta fram en aktuell kommunal klimat- och energiplan. Nära detta arbete ligger också länsstyrelsen och region Värmlands upprop "Ett klimatneutralt Värmland 2030".

Arbetet med framtagande av klimat- och energiplan har nu påbörjas i och med inrättandet av den nya tjänsten.

Miljö kvalitetsnormer

Miljö kvalitetsnormer är ett juridiskt bindande styrmedel som infördes med miljöbalken 1999. Miljö kvalitetsnormerna infördes för att komma till rätta med miljö påverkan från diffusa utsläppskällor som till exempel trafik och jordbruk.

En miljö kvalitetsnorm kan till exempel gälla högsta tillåtna halt av ett ämne i luft, mark, eller vatten. Miljö kvalitetsnormer kan införas för hela landet eller för ett geografiskt område, till exempel ett län eller en kommun.

Utgångspunkten för en norm är kunskaper om vad människan och naturen tål.

Justerarens signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	--------------------

Miljö-, bygg- och räddningsnämnden

PROTOKOLL

2015-01-29

Forts § 13

Normerna kan även ses som styrmedel för att på sikt nå miljökvalitetsmålen. De flesta av miljökvalitetsnormerna baseras på krav i olika EG-direktiv.

Genom att miljö-, bygg- och räddningsnämnden deltar i ett s.k. samverkansområde för luftmätningar uppfyller kommunen sitt ansvar om kontroll av miljökvalitetsnormerna enligt föreskrifterna om luftkvalitet.

Miljökvalitetsnormer - vattendirektivet

EU har gett direktiv om att alla medlemsländer skall bilda särskilda myndigheter med uppgift att bevaka vattenförekomster, sjöar, vattendrag och grundvatten. Dessa skall uppnå "god status" inom rimlig tid bedömd för varje vattenförekomst individuellt.

Alla vattendrag och sjöar över en viss storlek ska åsättas en miljökvalitetsnorm som ska säkerställas genom kommunernas åtgärder, tillsyn och planering.

I Sverige har det bildats fem vattenmyndigheter baserade på tillrinningsområden. Västerhavets vattenmyndighet ansvarar för bl.a. Värmlands län. Myndigheten har klassat alla vatten i fem klasser varefter vatten med de tre lägsta nivåerna ska åtgärdas. Myndigheter och kommuner ansvarar för att vidta de åtgärder som anges i åtgärdsprogrammet. Vattenmyndigheten har bedömt vilka åtgärder som behöver vidtas och vem som är ansvarig. Denna bedömning har föregåtts av konsekvens- och kostnadseffektivitetsanalyser.

Exempel på krav som ställs på kommunerna är bl.a.

- Kommunerna behöver, inom sin tillsyn av verksamheter som kan påverka vattenmiljön, prioritera områden med vattenförekomster som inte uppnår, eller riskerar att inte uppnå, god ekologisk status
- Kommunerna behöver ställa krav på hög skyddsnivå för enskilda avlopp som kan påverka vattenförekomst som inte uppnår, eller riskerar att inte uppnå, god ekologisk status
- Kommunerna behöver ha vattenskyddsområden med föreskrifter för kommunala dricksvattentäkter, så att de långsiktigt bibehåller god kemisk och kvantitativ vattenstatus och att reservområden för framtida vattenbehov finns
- Kommunerna behöver genomföra sin planläggning (med mer omfattande VA-utredningar vid planering) och prövning samt i övrigt agera så att miljökvalitetsnormerna för vatten uppnås och inte överträds

Justerarens signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	--------------------

Miljö-, bygg- och räddningsnämnden

PROTOKOLL

2015-01-29

- Kommunerna behöver i samråd med länsstyrelsen utveckla VA-planer

Detta arbete kommer att innebära faktiska arbetsuppgifter och kostnader för kommunen.

Kommunstyrelsens samhällsutskott beslutade 2012-09-10, § 117 att ett arbete ska påbörjas med vattenförvaltning, lokala miljömål och klimat- och energiplan.

Handlingar i ärendet

Tillsynsutredning 2015, daterad 2015-01-20.

Miljö-, bygg- och räddningsnämndens beslut

1. Nämnden godkänner uppföljningen av verksamhetsplanen för 2014.
2. Nämnden fastställer förslaget till verksamhetsplan för 2015 inom miljöbalkens och livsmedelslagstiftningens område.

Justerarens signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	--------------------

PROTOKOLL
2015-01-29

MBR § 14

Begäran om överflyttning av kontrollansvar till livsmedelsverket Swed-Jam AB

MBR dnr 2015.0034.460

Swed-Jam AB bedriver livsmedelsverksamhet i Torsby kommun. Miljö-, bygg- och räddningsnämnden är kontrollmyndighet enligt livsmedelslagstiftningen.

I samband med nämndens handläggning av ett ärende rörande klassificering enligt förordning 2006:1166 om avgifter för offentlig kontroll av livsmedel av verksamheten har företrädare för företaget agerat på ett sådant sätt som måste tolkas så att företaget saknar företroende för miljö-, bygg- och räddningsnämnden som myndighet. Detta framgår tydligt bl.a. i skrivelser – daterade 2014-12-17 samt 2015-01-19 - till nämnden från företaget i nämnda ärende.

Det finns även exempel på mailkommunikation med motsvarande innehåll i detta ärende.

Även i ärenden beträffande nämndens tillsyn enligt miljöbalken har företaget gett uttryck för detta mistroende. Detta har skett vid ett antal tillfällen sedan flera år tillbaka.

Miljö-, bygg- och räddningsnämnden är mån om att all livsmedelshantering i kommunen ska ske på ett säkert sätt. Detta förutsätter bl.a. att kontrollmyndigheten kan arbeta på ett effektivt sätt och att myndighetens objektivitet inte ska kunna ifrågasättas i samband med myndighetsutövningen.

Nämnden har därför upprättat ett samarbetsavtal med sina motsvarigheter i Hagfors och Sunne kommuner. Samarbete syftar i första hand till att möjliggöra en rättssäker myndighetsutövning inom nämnda arbetsområde i de fall jäv eller intressekonflikter kan antas föreligga. Avtalet innebär att i de ärenden där jäv föreligger eller där myndighetens objektiviteten på annat sätt skulle kunna ifrågasättas så utförs tillsynsinsatsen istället av en kollega i någon av grannkommunerna.

Av praktiska skäl regleras insatserna genom ett byte av tjänster. I detta fall – eftersom företagets årliga kontrolltid är 18 timmar – är det opraktiskt att lösa frågan genom att nyttja detta avtal.

Justerarens signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	--------------------

Miljö-, bygg- och räddningsnämnden

PROTOKOLL

2015-01-29

Forts § 14

En bättre lösning i detta fall vore att kontrollansvaret helt övertas av livsmedelsverket. Livsmedelslagstiftningen medger en sådan lösning och företrädare för livsmedelsverket har också i samband med länsträffar informerat om att man från livsmedelsverket är öppna för sådana överflyttningar. Vid en första kontakt har också livsmedelsverket sagt sig vara villig att pröva en begäran om att överta kontrollansvaret i detta fall.

I detta fall är det dessutom så att företaget hyr lokalerna av kommunen. Företaget har både tidigare och i samband med ovan nämnda klassificeringsärende haft svårigheter att skilja på kommunens olika roller. Detta är ytterligare ett skäl till att en överflyttning av kontrollansvaret vore en ändamålsenlig åtgärd.

Miljö-, bygg- och räddningsnämnden utövar också tillsyn över företaget enligt miljöbalkens bestämmelser. I konsekvensens namn har också kontoret undersökt frågan om möjligheten till en liknande lösning för tillsynen enligt miljöbalken. Denna lagstiftning ger dock inte någon möjlighet att överlämna tillsynsansvaret till någon annan myndighet.

Handlingar i ärendet

1. Swed- Jam ABs skrivelser daterade 2014-12-17 samt 2015-01-19
2. Mailkommunikation i klassificeringsärendet
3. Exempel på äldre mailkommunikation.

Miljö-, bygg- och räddningsnämndens beslut

1. Nämnden önskar att livsmedelsverket enligt 15 § livsmedelslagen prövar frågan om att överflytta kontrollansvaret för Swed-Jam AB – organisationsnummer 556217-3996 - till Livsmedelsverket.
2. Nämnden har fullt företroende för att kontorets kontroll av verksamheten har skett på ett objektiva sätt och i övrigt i enlighet med gällande lagstiftning.

Beslutet skickas till

Livsmedelsverket, Box 622, 751 26 Uppsala

Justerarens signatur_____
Utdragsbestyrkande

PROTOKOLL
2015-01-29

MBR § 15

Höljes 1:375 – anmälan om farlig lekplats

MBR dnr 2014.0721.409

Bakgrund

Det har kommit in en anonym anmälan om farlig lekplats till miljö- och byggkontoret 2014-09-03 på fastigheten Höljes 1:375.

Besiktning på plats gjordes 2014-08-21 av miljö- och byggkontorets personal då det kunde konstateras att lekplatsen var i dåligt skick.

Lekredskapen är inte besiktade.

Efter besiktning skickades ett brev, 2014-09-03, till fastighetsägaren Finnskoga Turistservice där man påtalar riskerna. Fastighetsägaren hörde inte av sig till miljö- och byggkontoret.

En uppföljande besiktning gjorde 2015-01-09 då det kunde konstateras att inga åtgärder vidtagits.

Ytterligare ett brev skickades 2015-01-12 där miljö- och byggkontoret informerade om fortsatt handläggning.

I plan och bygglagen (SFS 2010:900) finns krav på att lekplatser och fasta anordningar på lekplatser ska underhållas så att risken för olycksfall begränsas.

Fastighetsägaren, Finnskoga Turistservice har ansvar för att lekplatsen med lekutrustningen är säker och uppfyller gällande krav. Lekredskapen ska besiktigas årligen.

Planförhållande

Fastigheten ligger inom sammanhållen bebyggelse.

Översiktsplanen anger riksintresse enligt 4 kap 2 MB samt friluftsliv och naturvård för aktuellt område.

Handlingar i ärendet

1. Tillhörande ritning: Markerad S daterad 2014-01-20
2. Tillhörande bilder markerade B1-B6 daterade 2014-08-21.

Justerarens signatur

Utdragsbestyrkande

PROTOKOLL
2015-01-29

Forts § 15

Miljö-, bygg- och räddningsnämndens beslut

1. Fastighetsägaren föreläggs enligt PBL 11kap 19 § att senast 2015-05-30 vidta åtgärder som innebär att samtliga lekredskap är säkra att använda.
2. Ett besiktningsprotokoll från behörig besiktningsman skall senast 2015-05-30 uppvisas för miljö- byggkontoret
3. Alternativt kan lekutrustningen senast 2015-05-30 demonteras och bortforslas samt att marken ska återställas.

Beslutet kan överklagas. Bilaga

Beslutet skickas till

Finnskoga Turistservice

Justerarens signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	--------------------

PROTOKOLL
2015-01-29

MBR § 16

Kindsjön 1:109 – nybyggnad av fritidshus

MBR dnr 2014.0983.234

Bakgrund

Jon Thonander, Forshaga ansöker om bygglov för nybyggnad av ett fritidshus. Byggnaden byggs i ett plan om 74 m².

Planförhållande

Fastigheten ligger i glesbygd utom sammanhållen bebyggelse.

Översiktsplanen anger utredningsområde för fritidsbebyggelse för aktuellt område.

Handlingar i ärendet

1. Sakägares yttranden.
2. Tillhörande ritningar: Markerade S1 daterad 2014-12-04, A1-A2 daterade 2014-12-04.
3. Miljö- och hälsoskyddsinspektörens yttrande daterat 2014-01-20.

Miljö-, bygg- och räddningsnämndens beslut

Bygglov beviljas i enlighet med PBL 9 kap 31 §.

Miljö-, bygg- och räddningsnämnden kommer att ta ut en bygglovavgift på 12 670 kronor.

Beslutet skickas till

Jon Thonander, Åsmyrbrinken 20, 667 32 Forshaga

Justerarens signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	--------------------

PROTOKOLL
2015-01-29

MBR § 17

Västanvik 1:577 – tillbyggnad av carport

MBR dnr 2014.0818.230

Bakgrund

Morgan Eriksson, Torsby ansöker om bygglov för tillbyggnad med carport om 29 m².

Byggnadsarean för det befintliga garaget är 98 m² och med den tilltänkta tillbyggnaden skulle detta bli 127 m². Byggnationen innebär en avvikelse från detaljplanen.

Nämnden återremitterade 2014-11-27 ärendet då de ville att byggnadsinspektören utreder hur övriga fastigheter i detaljplaneområde är bebyggda. Vid granskning av tidigare bygglovsärenden kunde konstateras att inga så stora avvikelser gällande komplementbyggnader förekommer inom planområdet.

Planförhållande

Fastigheten ligger inom detaljplan nr 66 som anger att uthus/gårdsbyggnad max får vara 50 m² samt att den sammanlagda byggnadsarean på fastigheten max får vara 220 m².

Handlingar i ärendet

1. Sakägares yttranden.
2. Tillhörande ritningar: Markerade A1 daterad 2014-10-03, samt S1 daterad 2015-01-16.

Kommunikation med sökanden har gjorts angående avslag.

Miljö-, bygg- och räddningsnämndens beslut

Nämnden avslår ansökan om bygglov eftersom komplementbyggnadens storlek inte kan anses utgöra en liten avvikelse enligt PBL 9 kap. 31 b §.

Beslutet kan överklagas. Bilaga

Miljö-, bygg- och räddningsnämnden kommer att ta ut en avgift på 750 kronor.

Justerarens signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	--------------------

PROTOKOLL
2015-01-29

Beslutet skickas till

Morgan Eriksson, Risätervägen 25, 685 32 Torsby

Justerarens signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	--------------------

PROTOKOLL
2015-01-29

MBR § 18

Val av två representanter från nämnden till medverkan i att ta fram lokala miljömål

MBR dnr 2015.0082.400

Stadsarkitekt/miljö- och byggchef Torbjörn Almroth informerar om att kommunstyrelsens arbetsutskott beslutat tillsätta en politisk arbetsgrupp för att arbeta med upprättandet av lokala miljömål, som ska ansluta till tidigare upprättade riks- och regionala miljömål. Gruppen ska bestå av tre politiker från kommunstyrelsens arbetsutskott och två politiker från miljö-, bygg- och räddningsnämnden.

Nämnden får i uppdrag att utse två representanter att medverka i arbetsgruppen.

Miljö-, bygg- och räddningsnämndens beslut

Partigrupperna anmäler till förvaltningssekreterare Åsa Holje vilka två representanter som ska delta i gruppen.

Justerarens signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	--------------------

PROTOKOLL
2015-01-29

MBR § 19

Meddelanden

MBN dnr 2015.0053.400

1. Kommunfullmäktiges beslut 2014-12-15 § 190 "Taxor plan- och bygglagens område 2015".
2. Länsstyrelsens beslut i överklagat ärende (Överbyn 4:2).
3. Kommunfullmäktiges beslut 2014-12-15 § 188 "Planprogram för Herrgårdsdammen".
4. Kommunfullmäktiges beslut 2014-12-15 § 191 "Kopieringstaxa vid planläggning".
5. Mark- och miljödomstolens dom i förelagt vite (OVK).

Miljö-, bygg- och räddningsnämndens beslut

Nämnden godkänner redovisningen av meddelanden.

Justerarens signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	--------------------

PROTOKOLL
2015-01-29

MBR § 20

Redovisning av delegeringsbeslut under tiden 2014-12-11--2015-01-21

MBR dnr 2015.0052.400

Sammanfattning

Miljö-, bygg- och räddningsnämnden har överlåtit sin beslutanderätt till ordförande och tjänstemän enligt en av miljö-, bygg och räddningsnämnden antagen delegeringsordning. Dessa beslut skall redovisas till miljö-, bygg- och räddningsnämnden. Redovisningen innebär inte att nämnden får ompröva eller fastställa delegeringsbesluten. Däremot står det nämnden fritt att återkalla lämnad delegering.

Ärenden

Förteckning över beslut fattade med stöd av delegation under tiden 2014-12-11 – 2015-01-21.

Miljö-, bygg- och räddningsnämndens beslut

Nämnden godkänner redovisningen av delegeringsbeslut under tiden 2014-12-11 – 2015-01-21.

Justerarens signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	--------------------